

Gestion patrimoniale et anticipation des nouveaux usages

Quelle gouvernance locale pour des infrastructures routières durables ?



Sommaire

- Cadre général de la thèse
- Méthodologie d'enquête
- Premiers résultats

Cadre général

Pourquoi étudier la gestion patrimoniale des infrastructures routières ?

Cadre général

Les routes à l'heure de la recomposition des mobilités

- L'urgence climatique exige de repenser l'organisation des mobilités

Cadre général

Les routes à l'heure de la recomposition des mobilités

- L'urgence climatique exige de repenser l'organisation des mobilités
- Les infrastructures routières, parent pauvre de beaucoup d'efforts d'innovation

Cadre général

Les routes à l'heure de la recomposition des mobilités

- L'urgence climatique exige de repenser l'organisation des mobilités
- Les infrastructures routières, parent pauvre de beaucoup d'efforts d'innovation
- Des inquiétudes quant au vieillissement des infrastructures

Cadre général

Les routes à l'heure de la recomposition des mobilités

- L'urgence climatique exige de repenser l'organisation des mobilités
- Les infrastructures routières, parent pauvre de beaucoup d'efforts d'innovation
- Des inquiétudes quant au vieillissement des infrastructures
- Une gouvernance territoriale au cœur de profondes reconfigurations

Cadre général

Les routes à l'heure de la recomposition des mobilités

- L'urgence climatique exige de repenser l'organisation des mobilités
- Les infrastructures routières, parent pauvre de beaucoup d'efforts d'innovation
- Des inquiétudes quant au vieillissement des infrastructures
- Une gouvernance territoriale au cœur de profondes reconfigurations

Comment ces évolutions profondes et durables sont-elles prises en charge par le travail concret de gestion patrimoniale ?

Cadre général

Objectifs de l'enquête

- Périmètre : le bloc communal dans les territoires peu denses

Cadre général

Objectifs de l'enquête

- Périmètre : le bloc communal dans les territoires peu denses
- Différentes questions :
 - Formes de la gouvernance locale (formes contractuelles, budgets...)
 - Politiques de mobilité et prise en compte des usages
 - Exigences environnementales pour l'infrastructure

Cadre général

Objectifs de l'enquête

- Périmètre : le bloc communal dans les territoires peu denses
- Différentes questions :
 - Formes de la gouvernance locale (formes contractuelles, budgets...)
 - Politiques de mobilité et prise en compte des usages
 - Trajectoires institutionnelles (transferts de compétence)
 - Exigences environnementales pour l'infrastructure
- Le cadre des études sociales de la maintenance (Denis et Pontille 2015) : quels arrangements et quels savoirs produit le travail de maintenance ?

Méthodologie d'enquête

Méthodologie

Enquête préparatoire (décembre 2019 – mars 2020)

- Objectifs :
 - Enjeux techniques, organisationnels, comptables, juridiques
 - Repérage des cas pour la suite de l'étude
- Méthodologie :
 - Une vingtaine d'entretiens, quelques événements
 - RdF, IREX, AMF, AdCF, AITF, AIPCR, etc. et différentes collectivités
 - Documentation

Méthodologie

Enquête d'approfondissement (en préparation)

- Des monographies dans dix à quinze territoires
 - Une série d'entretiens dans chaque territoire (élu-e-s, personnel technique, prestataires...)
 - Quelques possibilités d'immersion
- Une variété de configurations
 - Formes institutionnelles et contractuelles
 - Spécificités géographiques (environnement, économie, démographie, etc.)
 - Politiques de mobilité

Premiers résultats

Premiers résultats

1. Gestion patrimoniale et prise en charge des usages
2. Aspect institutionnel : la voirie communale, compétence de proximité ?
3. Aspect financier : logiques budgétaires et construction de la valeur
4. Travail de maintenance et production de connaissance
5. Infrastructures routières et durabilité
6. Ouverture : l'écologie dans la recherche partenariale

Premiers résultats

1. Gestion patrimoniale et prise en charge des usages

- Les usages sont initialement conditionnés par le dimensionnement (Akrich 1987)

Premiers résultats

1. Gestion patrimoniale et prise en charge des usages

- Les usages sont initialement conditionnés par le dimensionnement (Akrich 1987)
- Au cours du temps, les choix de gestion jouent un rôle prédominant (Denis et Pontille 2015)

Premiers résultats

1. Gestion patrimoniale et prise en charge des usages

- Les usages sont initialement conditionnés par le dimensionnement (Akrich 1987)
- Au cours du temps, les choix de gestion jouent un rôle prédominant (Denis et Pontille 2015)
- L'évolution des mobilités (mobilités douces, électrique, collective, autonome) interroge ces politiques de gestion

Premiers résultats

2. La voirie communale, compétence de proximité ?

- Une multiplicité de formes d'interventions sur l'infrastructure : responsabilité de gestion, d'usage, de financement

Premiers résultats

2. La voirie communale, compétence de proximité ?

- Une multiplicité de formes d'interventions sur l'infrastructure : responsabilité de gestion, d'usage, de financement
- Une tension entre centralité et politique de proximité, au cœur des transferts de compétences

Premiers résultats

2. La voirie communale, compétence de proximité ?

- Une multiplicité de formes d'interventions sur l'infrastructure : responsabilité de gestion, d'usage, de financement
- Une tension entre centralité et politique de proximité, au cœur des transferts de compétences
- Ces discussions questionnent la légitimité à intervenir des différentes institutions politiques (Epstein 2013, Florentin 2016)

Premiers résultats

3. Logiques budgétaires et construction de la valeur

- Le souci de durabilité des infrastructures devrait conduire à sanctuariser des dépenses d'entretien

Premiers résultats

3. Logiques budgétaires et construction de la valeur

- Le souci de durabilité des infrastructures devrait conduire à sanctuariser des dépenses d'entretien
- La structure des budgets des collectivités est peu adaptée à une telle gestion patrimoniale (fonctionnement/investissement)

Premiers résultats

3. Logiques budgétaires et construction de la valeur

- Le souci de durabilité des infrastructures devrait conduire à sanctuariser des dépenses d'entretien
- La structure des budgets des collectivités est peu adaptée à une telle gestion patrimoniale (fonctionnement/investissement)
- Les transferts de compétences sont des transferts de charge, qui tendent à valoriser le travail de maintenance antérieur

Premiers résultats

3. Logiques budgétaires et construction de la valeur

- Le souci de durabilité des infrastructures devrait conduire à sanctuariser des dépenses d'entretien
- La structure des budgets des collectivités est peu adaptée à une telle gestion patrimoniale (fonctionnement/investissement)
- Les transferts de compétences sont des transferts de charge, qui tendent à valoriser le travail de maintenance antérieur
- Cette gestion interroge l'effet des dispositifs de calcul (Callon et Muniesa 2003, Doganova 2014)

Premiers résultats

4. Travail de maintenance et production de connaissance

- Des investissements parfois importants dans le diagnostic de l'état du patrimoine

Premiers résultats

4. Travail de maintenance et production de connaissance

- Des investissements parfois importants dans le diagnostic de l'état du patrimoine
- Une connaissance incorporée des mécanismes de dégradation, qui dessine un réseau complexe d'interdépendances

Premiers résultats

5. Infrastructures routières et durabilité

- La gestion patrimoniale engage une forme d'écologie, au sens d'un réseau d'interdépendances autour des infrastructures routières

Premiers résultats

5. Infrastructures routières et durabilité

- La gestion patrimoniale engage une forme d'écologie, au sens d'un réseau d'interdépendances autour des infrastructures routières
- Les choix de gestion patrimoniale, un autre aspect de la mobilité durable ?
 - Prise en compte des mobilités décarbonées et des transports en commun
 - Normes environnementales et sanitaires (construction et entretien)
 - Débats sur la biodiversité ; artificialisation et organisation territoriale

Premiers résultats

5. Infrastructures routières et durabilité

- La gestion patrimoniale engage une forme d'écologie, au sens d'un réseau d'interdépendances autour des infrastructures routières
- Les choix de gestion patrimoniale, un autre aspect de la mobilité durable ?
 - Prise en compte des mobilités décarbonées et des transports en commun
 - Normes environnementales et sanitaires (construction et entretien)
 - Débats sur la biodiversité ; artificialisation et organisation territoriale
- Comment aller vers une « durabilité forte » (Bourg 2009) ?

Premiers résultats – remarques conclusives

6. L'écologie dans la recherche partenariale

- La recherche en génie civil cherche à produire une connaissance des mécanismes de vieillissement des infrastructures

Premiers résultats – remarques conclusives

6. L'écologie dans la recherche partenariale

- La recherche en génie civil cherche à produire une connaissance des mécanismes de vieillissement des infrastructures
- Un travail d'intéressement (Akrich *et al.* 1988) avec les collectivités : l'horizon du marché de la maintenance

Premiers résultats – remarques conclusives

6. L'écologie dans la recherche partenariale

- La recherche en génie civil cherche à produire une connaissance des mécanismes de vieillissement des infrastructures
- Un travail d'intéressement (Akrich *et al.* 1988) avec les collectivités : l'horizon du marché de la maintenance
- Une recherche pluridisciplinaire, qui donne notamment une place aux sciences humaines et sociales

Premiers résultats – remarques conclusives

6. L'écologie dans la recherche partenariale

- La recherche en génie civil cherche à produire une connaissance des mécanismes de vieillissement des infrastructures
- Un travail d'intéressement (Akrich *et al.* 1988) avec les collectivités : l'horizon du marché de la maintenance
- Une recherche pluridisciplinaire, qui donne notamment une place aux sciences humaines et sociales
- Invite à repenser la place de l'innovation dans l'anthropocène (Larrère 2015) sans perdre de vue la question de la durabilité forte

- Akrich, Madeleine. 1987. « Comment décrire les objets techniques ? » *Techniques et culture* 9 : 49-64.
- Akrich, Madeleine, Michel Callon, et Bruno Latour. 1988. « À quoi tient le succès des innovations. Premier épisode : l'art de l'intéressement ». *Annales des Mines. Gérer et comprendre*, n° 11 : 4-17.
- Bourg, Dominique. 2009. « L'impératif écologique ». *Esprit* 2009 (12) : 59-71.
- Callon, Michel, et Fabian Muniesa. 2003. « Les marchés économiques comme dispositifs collectifs de calcul ». *Rezeaux* 122 (6) : 189-233.
- Denis, Jérôme, et David Pontille. 2015. « Material Ordering and the Care of Things ». *Science, Technology, & Human Values* 40 (3) : 338-67. <https://doi.org/10.1177/0162243914553129>.
- Doganova, Liliana. 2014. « Décompter le futur. La formule des flux actualisés et le manager-investisseur ». *Sociétés contemporaines* N° 93 (1) : 67-87.
- Epstein, Renaud. 2013. *La Rénovation urbaine. Démolition-reconstruction de l'État*. Presses de Sciences Po.
- Florentin, Daniel. 2016. « Les impensés de la rénovation urbaine allemande : l'émergence de la question infrastructurelle dans *Stadtumbau Ost* ». *Bulletin de l'association de géographes français* 93 (2) : 182-200. <https://doi.org/10.4000/bagf.869>.
- Larrère, Catherine. 2015. « Anthropocène : le nouveau grand récit ». *Esprit* 2015 (12) : 46-55.